

Proyecto: Fortalecimiento técnico e institucional para la gestión de políticas públicas territoriales con enfoque de gobierno abierto, innovación y sostenibilidad en el Municipio de Mosquera – Cundinamarca, Colombia

Antecedentes:

En los años recientes, Mosquera ha dado pasos importantes al establecer una estructura institucional sólida para manejar las políticas públicas en el territorio. Hoy por hoy, seis políticas públicas municipales han sido formalizadas mediante Acuerdos del Concejo, cubriendo temas clave como la niñez y la adolescencia, la juventud, la tercera edad, el género, la salud en el trabajo y la seguridad alimentaria. Estas políticas tienen procesos de atención definidos, planes de acción y foros de participación entre instituciones (como comités, subcomités y mesas de diálogo), mostrando así un compromiso institucional con el refuerzo de la administración local.

Adicionalmente, se han desarrollado iniciativas destacadas como el sistema de indicadores “Mosquera en Datos”, que contiene más de 150 indicadores municipales orientados al monitoreo de la gestión pública y a la toma de decisiones basada en evidencia. Asimismo, se han alcanzado hitos importantes en términos de gestión institucional, como la certificación territorial de atención a víctimas del conflicto armado, y se han promovido espacios para la planeación sectorial, el control social y el diálogo comunitario.

Sin embargo, a pesar de estos logros, el Informe Anual de Políticas Públicas Municipales – Vigencia 2024 evidencia debilidades estructurales en la capacidad técnica de las dependencias responsables de implementar y evaluar dichas políticas. Las herramientas de seguimiento aún no se articulan plenamente con los sistemas de planeación y presupuesto, y existe una baja apropiación del enfoque de gestión por resultados. Además, se requiere fortalecer los mecanismos de articulación interinstitucional, participación ciudadana y sostenibilidad en la implementación.

Justificación

El municipio de Mosquera, ubicado en la Sabana Occidente de Cundinamarca, presenta un crecimiento demográfico acelerado que exige una respuesta institucional sólida en materia de políticas públicas. Según proyecciones del DANE, Mosquera supera actualmente los 160.000 habitantes, consolidándose como uno de los municipios intermedios con mayor dinamismo poblacional del país.

Este crecimiento se caracteriza por una alta concentración de población joven y en edad productiva, así como por el aumento progresivo de grupos poblacionales que requieren atención diferencial, tales como niños, adolescentes, mujeres, personas mayores, personas con discapacidad y población rural. A su vez, el proceso de urbanización ha generado presiones sobre el territorio, los servicios

públicos, la infraestructura educativa, la seguridad, el empleo y la sostenibilidad ambiental.

Dicha transformación demográfica, social y territorial pone de manifiesto la urgencia de implementar políticas públicas integrales, participativas y basadas en evidencia, que respondan a las necesidades reales de la ciudadanía y que estén articuladas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las reformas estructurales del Estado.

Frente a este panorama, el presente proyecto busca fortalecer las capacidades técnicas e institucionales de las entidades territoriales, con el fin de garantizar una gestión más eficaz, participativa y orientada al impacto social de las políticas públicas. La propuesta parte del reconocimiento de que la efectividad de las políticas no depende únicamente de su formulación normativa, sino de la existencia de condiciones institucionales que aseguren su implementación, seguimiento, evaluación y mejora continua.

Con esta transferencia técnica se busca dotar a la administración municipal de metodologías y herramientas para el análisis de datos, la planificación participativa, la evaluación de resultados y la sostenibilidad institucional, integrando principios de gobierno abierto, innovación pública y enfoque diferencial. Con ello, se pretende consolidar un ecosistema institucional que promueva decisiones basadas en evidencia, transparencia en la gestión y participación real de la ciudadanía.

Además de las seis políticas públicas institucionalizadas, el municipio de Mosquera actualmente se encuentra en proceso de formulación de al menos nueve nuevas políticas públicas, entre ellas las de Diversidad, Discapacidad, Seguridad y Convivencia, Cultura y Memoria Histórica, Empleabilidad, Ruralidad, Ambiental, Educación y TIC, y Desarrollo Económico. Este incremento en la cantidad y complejidad de políticas en desarrollo demanda un mayor acompañamiento técnico y metodológico por parte de expertos, tanto para asegurar una adecuada formulación como para integrar mecanismos de implementación, monitoreo y evaluación desde su diseño inicial. Este contexto refuerza la urgencia de implementar una estrategia de fortalecimiento institucional que permita gestionar de manera coherente, participativa y sostenible el creciente ecosistema de políticas públicas locales.

Adicionalmente, el fortalecimiento institucional que propone esta iniciativa se encuentra plenamente alineado con las metas y estrategias del Plan de Desarrollo “Mosquera Conecta 2024–2027”, el cual ha incorporado de manera explícita tanto políticas públicas ya institucionalizadas como aquellas en proceso de formulación. Políticas como las de Infancia, Juventud, Vejez, Mujer, Seguridad Alimentaria y Salud en el Trabajo se ven reforzadas por programas como Mosquera Cuida, Mosquera Participa, Mosquera Con Equidad y Mosquera Responsable. De igual forma, el Plan respalda nuevas formulaciones como las políticas de Discapacidad, Seguridad y Convivencia, Cultura, Ambiente, Educación y Desarrollo Económico, integrándolas en sus ejes estratégicos: Mosquera Sostenible, Mosquera Aprende,

Mosquera Segura, entre otros. Esta complementariedad entre planificación y acción gubernamental constituye una oportunidad clave para consolidar un ecosistema coherente de políticas públicas sostenibles, articuladas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y con una visión territorial de largo plazo.

Finalmente, de manera articulada, el proyecto responde también a los compromisos del municipio con la Agenda 2030, aportando al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) priorizados en el Plan de Desarrollo “Mosquera Conecta 2024–2027”. En particular, la propuesta impacta los ODS 1 (Fin de la pobreza), 3 (Salud y bienestar), 5 (Igualdad de género), 10 (Reducción de desigualdades), 11 (Ciudades y comunidades sostenibles) y 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas), al mejorar la gestión de las políticas sociales y fortalecer las capacidades institucionales de la administración municipal.

• **Vinculación del proyecto con las áreas sustantivas de reforma del Estado, reconstrucción institucional y fortalecimiento de la capacidad de gestión gubernamental y, en particular, la especificación de los programas concretos de gobierno en marcha o propuestos, que dicho proyecto afectará.**

Este proyecto se alinea de manera estratégica con las reformas del Estado para modernizar las instituciones, llevar las políticas públicas al territorio y robustecer la gestión del gobierno. En concreto, busca afianzar una administración local que se guíe por resultados, fomente la participación, sea transparente y considere la sostenibilidad y la innovación.

En el plano territorial, el proyecto influye directamente en las seis políticas públicas ya establecidas en Mosquera (infancia, juventud, vejez, género, salud laboral y seguridad alimentaria), según el Informe Anual de Políticas Públicas de 2024. Aunque estas políticas tienen planes de acción claros, aún falta mejorar su coordinación operativa, su seguimiento y su sostenibilidad institucional. La idea es que, con la transferencia técnica, las secretarías a cargo tengan herramientas para fortalecer cada etapa de la política pública: desde la formulación con participación ciudadana hasta la implementación y la evaluación enfocada en resultados.

Además, el proyecto va de la mano con el programa estratégico “Mosquera en Datos”, que ha creado más de 150 indicadores para seguir la gestión pública, promoviendo así una cultura incipiente de decisiones basadas en datos. Con esta iniciativa, se busca potenciar más estos indicadores, integrándolos en la planificación, el seguimiento y la evaluación de las políticas sociales, lo que impulsa una gestión enfocada en resultados y una mayor transparencia del gobierno.

Por otro lado, el proyecto también impacta en la reconstrucción institucional, fortaleciendo espacios de coordinación entre sectores tales como las Mesas de Participación de Víctimas, los Subcomités de Justicia Transicional y los Comités

Municipales de Política Pública, buscando una gobernanza más colaborativa y acorde con los principios del Gobierno Abierto.

En línea con el Plan de Desarrollo Municipal “Mosquera Conecta” 2024–2027, esta iniciativa ayuda a construir una administración pública moderna, eficiente e incluyente, y también responde a políticas nacionales como la de Gobierno Digital, el Plan Decenal de Salud Pública 2022–2031 y el enfoque de descentralización que impulsa el DNP.

En pocas palabras, el proyecto es una acción real para reformar la administración, consolidar la institucionalidad en el territorio y gestionar de manera inteligente lo público, mejorando las políticas sociales del municipio y fortaleciendo técnicamente su estructura local.

• **Descripción de los objetivos que persigue el proyecto.**

Fortalecer las capacidades técnicas e institucionales del municipio de Mosquera para el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas articuladas con un enfoque de gobierno abierto, innovación y sostenibilidad.

Objetivos específicos

- Desarrollar capacidades técnicas para el diseño y formulación de políticas públicas alineadas con el principio de gobierno abierto, innovación y sostenibilidad.
- Implementar herramientas metodológicas participativas que permitan integrar a la ciudadanía y actores clave en el ciclo de la política pública, desde el diagnóstico hasta la evaluación y el seguimiento.
- Fortalecer mecanismos de monitoreo y evaluación que faciliten la toma de decisiones basada en evidencia y el seguimiento transparente de los resultados.
- Construir modelos de gestión del conocimiento y buenas prácticas que contribuyan a la institucionalización de procesos innovadores y sostenibles en el tiempo.

• Descripción de los mecanismos de ejecución, incluyendo instituciones beneficiarias, perfil de la contraparte nacional, incluyendo nombre y cargo de la (s) persona (s) encargada (s) de la coordinación de la misión de asistencia técnica, aspectos de cooperación logística, resultados esperados, etc.

Mecanismo de ejecución:

El mecanismo de ejecución contempla asistencia técnica especializada dirigida a la Oficina de Prospectiva, Evaluación y Cumplimiento, oficina encargada de hacer seguimiento a la implementación del Plan de Desarrollo y de articular las políticas públicas territoriales. Esta Oficina liderará la coordinación técnica y estratégica del proyecto ya que es la encargada de la formulación de las políticas públicas Sociales e Institucionales, conforme a las metodologías y normas pertinentes de la administración. Al ser parte de la segunda línea de defensa institucional, su

fortalecimiento garantiza una orientación técnica transversal a las demás dependencias, mejorando la calidad, coherencia y sostenibilidad de las políticas alineadas al Plan de Desarrollo y a los ODS.

Como resultado, también se verán beneficiadas las distintas dependencias formuladoras y ejecutoras de las políticas públicas sociales e institucionales, al contar con lineamientos técnicos más robustos, herramientas de planificación más eficaces y una mayor capacidad de articulación con los objetivos del Plan de Desarrollo y los ODS.

La asistencia técnica se desarrollará mediante una cooperación horizontal entre el municipio de Mosquera y el CLAD, estructurada en fases que incluyen: i) diagnóstico institucional participativo sobre el estado actual de las capacidades para la formulación de políticas públicas; ii) transferencia metodológica a través de talleres, laboratorios de innovación pública y espacios de co-creación; iii) implementación piloto de herramientas de planificación participativa; y iv) diseño de un sistema de monitoreo y evaluación basado en evidencia.

La coordinación técnica estará a cargo del grupo de Políticas Públicas de la Oficina de Prospectiva, Evaluación y Cumplimiento.

Nombres:

-Manuel Santiago Pérez Serrato. **Cargo:** Jefe de la Oficina de Prospectiva.

-Francy Martínez: **Cargo:** Profesional de Planta

-Diana López. **Cargo:** Profesional Contratista

Correo: oficinadeprospectiva@mosquera-cundinamarca.gov.co

Teléfono de Contacto: +57 314 4825560

Aspectos de cooperación logística:

En cumplimiento de su rol como país receptor, la Alcaldía de Mosquera asumirá los siguientes apoyos logísticos para el desarrollo de la misión técnica:

- **Provisión de espacios físicos** adecuados (salas de reuniones, talleres y plenarias), con conectividad a internet, proyector, tablero y mobiliario para el trabajo en grupo.
- **Apoyo secretarial y operativo**, incluyendo: asistencia para registro de participantes, preparación de listas de asistencia, coordinación de refrigerios y suministros básicos de papelería.
- **Transporte local** para el equipo técnico visitante, desde el lugar de hospedaje hasta los sitios de realización de la misión.
- **Reproducción de documentos y materiales**, como cartillas, guías, formatos de trabajo, así como la provisión de carpetas institucionales si se requiere.
- **Entrega anticipada de insumos digitales** para la preparación de los expertos visitantes: diagnósticos previos, normativa local, plan de desarrollo, indicadores, reglamentos, fichas técnicas y otros documentos estratégicos consolidados.

La misión técnica tendrá una duración de cinco días hábiles, en jornadas completas, y será desarrollada bajo un esquema de cooperación horizontal entre el municipio de Mosquera y el CLAD. La asistencia técnica estará orientada a fortalecer las capacidades de la Oficina de Prospectiva, Evaluación y Cumplimiento, dependencia responsable de coordinar el ciclo de políticas públicas municipales, así como de articular los sistemas de planificación, monitoreo y evaluación en coherencia con el Plan de Desarrollo “Mosquera Conecta 2024–2027” y los ODS.

Las actividades estarán organizadas en módulos temáticos de trabajo segmentados por franjas horarias, que combinan formación técnica, ejercicios prácticos y espacios de co-creación. Esta metodología busca garantizar una experiencia dinámica, participativa y orientada a resultados, respetando los tiempos de atención de los funcionarios públicos.

Agenda Técnica de la Misión.

Día	Hora	Tema	Formato
Día 1	9:00 – 11:00	Instalación oficial, presentación del contexto local y socialización de insumos previos	Plenaria técnica
	11:30 – 13:00	Validación rápida de diagnóstico institucional y capacidades actuales	Taller diagnóstico
	14:30 – 16:30	Mapa de actores y análisis de institucionalidad local en políticas públicas	Dinámica grupal
	16:30 – 17:30	Cierre del día: reflexión colectiva y ajustes a la hoja de ruta preliminar	Conversatorio
Día 2	9:00 – 11:00	Introducción conceptual: qué es una política pública con enfoque de gobierno abierto e innovación	Clase magistral
	11:30 – 13:00	Fases del ciclo de política pública y errores comunes en su formulación	Taller práctico
	14:30 – 16:30	Ejercicio de simulación: diseñar una política pública desde un caso local	Grupo de trabajo
	16:30 – 17:30	Retroalimentación conjunta y discusión sobre retos en Mosquera	Debate guiado
Día 3	9:00 – 11:00	Principios y herramientas para la participación ciudadana incidente	Taller interactivo
	11:30 – 13:00	Modelos de gobernanza colaborativa y plataformas de participación	Estudio de casos
	14:30 – 16:30	Diseño de un modelo participativo para una política pública local	Co-creación

	16:30 – 17:30	Panel con actores clave (invitados locales o internos)	Diálogo multiactor
Día 4	9:00 – 11:00	Fundamentos del monitoreo y evaluación en políticas públicas	Clase técnica
	11:30 – 13:00	Indicadores SMART y uso de sistemas locales de información "Mosquera en Datos"	Taller aplicado
	14:30 – 16:30	Diseño de una matriz de seguimiento y evaluación con caso real	Ejercicio colaborativo
	16:30 – 17:30	Presentación de avances y retroalimentación del equipo consultor	Plenaria técnica
Día 5	9:00 – 11:00	Sistematización de aprendizajes y buenas prácticas institucionales	Conversatorio
	11:30 – 13:00	Diseño conjunto de hoja de ruta institucional post-misión	Taller técnico
	14:30 – 16:30	Validación de hoja de ruta y acuerdos de seguimiento	Plenaria
	16:30 – 17:30	Cierre oficial de la misión técnica	Acto protocolario

Se estima una participación aproximada de 25 a 30 funcionarios y funcionarias de la administración municipal, pertenecientes a las secretarías responsables de la formulación, implementación y evaluación de políticas públicas sociales e institucionales, así como los líderes ejecutores y enlaces de políticas públicas en etapa de formulación, ejecución y actualización.

Envío oportuno del material documental sustantivo del proyecto.

I. Normativa legal e institucional

1. Acuerdos del Concejo Municipal sobre políticas públicas institucionalizadas
 - Decreto N.º 399 de 2024 – Política de Niñez e Infancia
 - Decreto N.º 400 de 2024 – Política de mujer.
 - Decreto N.º 287 del 03 de julio de 2020 – Libertad Religiosa
 - Acuerdo N.º 002 de 2018 – Política Pública de Juventud
 - Acuerdo N.º 020 de 2015 – Política Pública de Discapacidad
 - Acuerdo N.º 003 de 2015 – Política Pública de Vejez y envejecimiento
 - Acuerdo N.º 006 de 2014 – Política Pública de Salud Laboral
2. Decreto 363 de 2021 – Manual Básico de la Administración Municipal, la Estructura administrativa del Municipio de Mosquera, nivel central Alcaldía, la Organización interna y funcional de sus dependencias.
3. Reglamento interno de comités intersectoriales y mesas de participación ciudadana

II. Antecedentes y documentación estratégica

4. Informe Anual de Políticas Públicas Municipales – Vigencia 2024 (Enlace: ya disponible públicamente en https://mosqueracundinamarca.micolombiadigital.gov.co/sites/mosqueracundinamarca/content/files/002960/147958_informe-anual-de-politicas-publicas-municipales--vigencia-2024.pdf)
5. Inventario de Políticas Públicas Municipales (2024) (Archivo Excel con información por política, estado, responsable, etc.)
6. Plan de Desarrollo Municipal “Mosquera Conecta 2024–2027”
 - Documento completo (PDF)
 - Fichas de programas y metas por línea estratégica
 - (Enlace: ya disponible públicamente en <https://www.mosquera-cundinamarca.gov.co/planes/plan-de-desarrollo-mosquera-conecta-2024--2027>)
7. Plan Indicativo y Plan Plurianual de Inversiones (PPI) 2024–2027

III. Estudios técnicos y diagnósticos previos

8. Diagnósticos sectoriales por política pública
9. Bases de datos del sistema “Mosquera en Datos”

IV. Información financiera y presupuestal

10. Presupuesto Municipal aprobado – Vigencia 2024
11. Asignaciones presupuestales a cada política pública (2024–2027)
12. Proyecciones de inversión según líneas estratégicas del Plan de Desarrollo

V. Otros documentos complementarios

14. Reportes e Informes trimestrales.
15. Ejecución Plan de Acción Políticas Públicas.
16. Planes de trabajo Políticas Públicas.

Entregable:

Este índice puede acompañar el envío en formato digital (USB, Drive institucional, carpeta ZIP),

Esta documentación será consolidada y remitida al equipo consultor antes del inicio de la asistencia técnica, permitiendo así una comprensión integral del contexto y una mejor adaptación metodológica del proceso de acompañamiento.